**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 18**

**Контрольного органа на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**

городской округ Красноуральск 07 февраля 2019 года

***Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск*** (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 31.01.2019 № 554 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – Проект) – на 19 листах.

3. Пояснительная записка – отсутствует.

4. Финансово – экономическое обоснование – на 24 листах.

5. Справочный материал – на 102 листах.

***Дата поступления Проекта в Контрольный орган:*** 31 января 2019 года.

***Источник поступления Проекта:*** администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

***Цель проведения экспертизы:*** подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств, обоснованности их размера.

***Основание проведения экспертизы:*** пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), пункт 8.1 главы 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 04.12.2014 № 335 (с изменениями), пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 09.11.2015 № 38 (с изменениями).

**В результате экспертизы установлено:**

**1.** Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (далее – Программа).

**2.** Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу Проект представлен на экспертизу для приведения Программы в соответствие с решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2018 № 147 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете)

**3.** Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы на 290 952 155,34 рублей в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – увеличение на 87 524 300,00 рублей;

- областного бюджета – увеличение на 264 946 700,00 рублей;

- местного бюджета – увеличение на 19 278 816,34 рублей;

- внебюджетных источников – уменьшение на 80 797 661,00 рублей.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 3 231 039 258,00 рублей в том числе:

- средства федерального бюджета – 87 524 300,00 рублей;

- средства областного бюджета – 1 719 290 200,00 рублей;

- средства местного бюджета – 1 003 312 658,00 рублей;

- внебюджетные источники – 420 912 100,00 рублей.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2019 год – 586 480 400,00 рублей (уменьшение на 219 771 772,66 рублей);

- 2020 год – 735 963 114,00 рублей (увеличение на 285 680 264,00 рублей);

- 2021 год – 490 534 714,00 рублей (увеличение на 68 947 544,00 рублей);

- 2022 год – 472 687 010,00 рублей (увеличение на 52 032 040,00 рублей);

- 2023 год – 472 687 010,00 рублей (увеличение на 52 032 040,00 рублей);

- 2024 год – 472 687 010,00 рублей (увеличение на 52 032 040,00 рублей).

1. В Приложении **«План мероприятий по выполнению муниципальной программы»** в 2019 году внесены следующие изменения:

* **Мероприятие 1.1** «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях городского округа Красноуральск» -увеличен объем финансирования за счет субвенций из областного бюджета на 9 739 000,00 рублей и составил **120 955 000,00** рублей, из них:

**-** финансирование расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций, участвующих в образовательном процессе – **118 900 000,00** рублей;

- финансирование расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек – **2 055 000,00** рублей.

* **Мероприятие 1.2.** «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» **-** увеличенобъем финансирования за счет средств местного бюджета на 1 955 890,00 рублей и составил **59 746 300,00** рублей.
* **Мероприятие 1.3.** «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» **-** увеличен объемфинансирования за счет субвенций из областного бюджета на 9 969 000,00 рублей и составил **127 025 000,00 рублей**, из них:

**-** финансирование расходов на оплату труда работников общеобразовательных организаций, участвующих в образовательном процессе – 117 257 800,00 рублей;

- финансирование расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек – 9 767 200,00 рублей.

*Распределение средств субвенции не соответствует Приложению 2 к постановлению Правительства Свердловской области от 15.01.2019 № 7-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 26.01.2017 № 28-ПП «Об утверждении порядков предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», в соответствии с которым расходы на оплату труда – 118 541 000,00 рублей, учебные расходы обеспечивающие образовательный процесс – 8 484 000,00 рублей.*

* **Мероприятие 1.4.** «Организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на 1 867 570,00 рублей и составил **45 013 210,00 рублей**.
* **Мероприятие 1.5.** «Обеспечение питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» - увеличен объемфинансирования за счет субвенций из областного бюджета на 1 381 600,00 рублей и составил **26 228 000,00 рублей.**
* **Мероприятие 1.6.** «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования городского округа Красноуральск» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на 1 211 290,00 рублей и составил **11 437 120,00** рублей.
* **Мероприятие 1.7.** «Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в городском округе Красноуральск» **-** увеличен объемфинансирования на 1 244 610,00 и составил **15 172 530,00** рублей, из них:

- 8 294 700,00 рублей - средства областного бюджета;

- 6 877 830,00 рублей - средства местного бюджета.

* **Мероприятие 1.8.** «Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в межканикулярное время в городском округе Красноуральск» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на 2 009 170,00 рублей и составил **18 394 050,00** рублей.
* **Мероприятие 1.9.** «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на 3 024 977,34 рублей и составил **3 024 977,34** рублей.
* **Мероприятие 1.11.** «Осуществление государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей находящихся в трудной жизненной ситуации) в учебное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности из жизни и здоровья» **-** увеличен объемфинансирования за счет субвенций из областного бюджета на 148 900,00 рублей и составил **1 012 400,00 рублей.**
* **Мероприятие 1.13.** «Приобретение и (или) замена, оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС, тахографами автобусов для подвоза обучающихся (воспитанников) в муниципальные общеобразовательные организации» **-** уменьшен объем финансирования за счет средств местного бюджета на 1 383 190,00 рублей и составил **0,00** рублей
* **Мероприятие 2.1.** «Организация и проведение общегородских мероприятий, участие в окружных, областных, всероссийских мероприятиях в сфере образования» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на 257 360,02 рублей и составил **338 720,00** рублей.
* **Мероприятие 2.2.** «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на 376 569,98 рублей и составил **14 723 660,00** рублей.

*В соответствии с представленным ответственным исполнителем финансово-экономическим обоснованием, при расчете объемов субсидий необходимых на выполнение муниципальных заданий по мероприятиям 1.2., 1.4., 1.6. и 1.8. в расчете базового норматива затрат не учтены расходы на приобретение транспортных услуг, на содержание особо ценного движимого имущества, затраты связанные с приведением в соответствие с требованиями пожарной безопасности, санитарного законодательства зданий и помещений, соблюдением требований САНПиН, антитеррористической безопасности, затраты на приобретение оборудования. По мероприятию 2.1 не учтены расходы на текущий ремонт зданий и помещений и затраты на приобретение оборудования.*

*Таким образом, существует риск утраты Программой своего значения как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решения задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220.*

**5.** В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении **«Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»:**

- добавлены новые задачи и целевые показатели:

* **Задача 1.1.1.** «Создание условий, обеспечивающих возможность реализации права граждан на непрерывное образование по инженерно-техническим специальностям»;
* **Целевой показатель** **1.1.1.1.** «Численность обучающихся - участников сетевых форм взаимодействия образовательных организаций по созданию и совместному использованию материально-технических, кадровых, учебно-методических ресурсов для совместной реализации образовательных программ, содержащих модули, направленные на развитие познавательных способностей детей, поддержку технического творчества и компетенций конструирования, моделирования, программирования, изучения основ проектной деятельности» - который в 2019 году составил 220 человек;
* **Целевой показатель** **1.1.1.2. «**Количество созданных (модернизированных) кабинетов естественно-научного цикла (нарастающим итогом)» - который в 2019 году составил 1 единицу;
* **Задача 1.1.2. «**Развитие системы выявления и поддержки одаренных и талантливых детей»;
* **Целевой показатель** **1.1.2.1. «**Увеличение доли обучающихся, включенных в конкурсное и олимпиадное движение» - который в 2019 году составил 30,0%;
* **Целевой показатель 1.1.3.4. «**Доля общеобразовательных организаций, участвующих в независимой оценке качества работы муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования» - который в 2019 году составил 0,0%;
* **Целевой показатель 1.1.3.6. «**Обеспечение удовлетворения спроса на услуги дополнительного образования для детей в возрасте 5-18 лет» - который в 2019 году составил 60,0%;
* **Целевой показатель 1.1.3.9.** «Численность учащихся общеобразовательных организаций, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы технической направленности» - который в 2019 году составил 250 человек;
* **Целевой показатель 1.1.4.1.** «Обеспечение удовлетворенности спроса на устройство в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 3 до 7 лет» - который в 2019 году составил 100,0%;
* **Целевой показатель 1.1.4.2.** «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет» - который в 2019 году составил 75,0%.

- внесены изменения в утвержденные целевые показатели 2019 года:

* **Целевой показатель** **1.1.3.3.** «Доля учащихся общеобразовательных организаций, обучающихся в одну смену», уменьшен на 7% и составил 91%;
* **Целевой показатель** **1.1.3.5.** «Доля автобусов для подвоза обучающихся (воспитанников) в общеобразовательные организации, приобретенных в текущем году, от общего количества автобусов для подвоза обучающихся (воспитанников) в общеобразовательные организации, запланированных к приобретению в текущем году», уменьшен на 100% и составил 0%;
* **Целевой показатель** **1.1.3.8.** «Увеличение доли учащихся, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы технической и естественно-научной направленности, от общей численности обучающихся, осваивающих программы дополнительного образования», уменьшен на 0,9% и составил 6,0%;

*В качестве источников значений целевых показателей в Программе указана Стратегия социально-экономического развития городского округа Красноуральск на период до 2035 года, утвержденная решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2018 № 151 (далее – Стратегия № 151).*

*Однако наименование целевого показателя 1.1.1.1. в приложении «Цели и задачи муниципальной программы» не соответствует Стратегии №151.*

**6.** В приложении **«Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»** по подпрограмме 1. «Качество образования как основа благополучия» внесены следующие изменения:

* **Объект 1.** «Строительство детского сада на 135 мест» - объемы финансирования приведены в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года» (ред. от 08.11.2018) и в 2019 году составили:

- федеральный бюджет – 87 524 300,00 рублей;

- областной бюджет – 31 770 000,00 рублей;

- местный бюджет – 13 615 700,00 рублей.

* **Объект 2.** «Строительство начальной школы на 400 мест» - финансирование за счет внебюджетных источников в размере 287 814 000,00 рублей перенесено с 2019 года на 2020 год.

**7.** В приложении **«Методика расчета целевых показателей»** добавлены вновь введенные целевые показатели **1.1.1.1., 1.1.1.2., 1.1.2.1., 1.1.3.4., 1.1.3.6., 1.1.3.9., 1.1.4.1., 1.1.4.2.**

**8.** Расхождений между объемом финансирования Программы в части средств местного бюджета отраженным в Проекте и объемом бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете не установлено.

**9.** С целью отражения вносимых изменений Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт Программы;

- Приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;

- Приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;

- Приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»;

- Методику расчета целевых показателей программы.

**Учитывая изложенное, Контрольный орган рекомендует:**

1. Принять Проект за основу при утверждении.

2. Рекомендовать ответственному исполнителю, при дальнейшей реализации Программы, учесть замечания Контрольного органа, изложенные в Заключении.

**3.** Информацию о решении, принятом по результатам настоящей экспертизы, направить в адрес Контрольного органа в срок до 20.02.2019.

Председатель Контрольного органа

городского округа Красноуральск О.А. Берстенева

Исполнитель:

инспектор Контрольного органа Е.Н. Шмакова